



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMÉT ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# A környezeti felelősség hatékonyabb érvényesítését szolgáló jogalkotási kezdeményezés (Ajbt. 3. § (1) g) alapján)

MAVESZ, Eger, 2018. október 10.  
dr. Bándi Gyula



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME ÉLLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Negatív példák

Kiskunhalas külső részén, az Alsószállási-csatorna előtt, a lakóházaktól 100-150 méterre található ingatlanon van egy elhagyott veszélyeshulladék-telep. A területen nagyobb műanyag tárolókban és kisebb fémhordókban veszélyes hulladékok: festékek, olajok, oldószerek, savak, vegyszerek vannak, akár 1000 tonnát meghaladó mennyiségben. A hordók és tárolók egy része megrongálódott, kiszakadt; belőlük a veszélyes anyagok kijutottak. A véletlenszerűen vizsgált talajmintában a Greenpeace számos fém-, illetve ásványolaj-szennyezést talált a határértéket meghaladó mennyiségben.



Szennyezett területek és időzített vegyi bombák Magyarországon



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME T ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Lőrinci azbeszt

Az alapvető jogok biztosa és a jövő nemzedékek érdekeinek védelmét ellátó helyettese közös jelentése az **AJB-2373/2018. számú ügyben**

A jelentésben feltárt alapvető jogokkal összefüggő visszásságok orvoslása és jövőbeni bekövetkezése lehetőségének megelőzése érdekében – a jelentésben foglaltak alapján – az alapvető jogok biztosa felkéri

- 4.) A nemzetgazdasági minisztert és a Miniszterelnökséget vezető minisztert, hogy az Ajbt. 37. § (1) bekezdése alapján kezdeményezzék a hatósági döntések végrehajtásához, azonnali intézkedések megtételéhez szükséges, egyszerűen igénybe vehető **állami költségvetési források biztosítását**, melyekkel minden esetben megvalósítható a döntések kényszerítése (különös figyelemmel a veszélyes környezet- és egészségvédelmi helyzetekre).
- 7.) A földművelésügyi minisztert és a nemzetgazdasági minisztert, hogy az Ajbt. 37. § (1) bekezdése alapján – szükség esetén emberi erőforrásokért felelős miniszter és további miniszterek bevonásával – kezdeményezzék a 106/1995.Kr., a **felszámolási eljárások során a „szennyező fizet” elv és a környezetvédelmi terhek érvényesítésére vonatkozó szabályok felülvizsgálatát**, továbbá tegyenek javaslatot a Kormány számára a hasonló jövőbeni helyzetek kialakulásának megakadályozása érdekében.



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMEI ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Több lábon álló rendszer

A környezethasználat folyamatának szakaszai:	Létező és <b>továbbfejlesztési</b> javasolt eszközök:
Tevékenység megkezdése előtt, az előkészítés, tervezés fázisa	<ul style="list-style-type: none"><li>• KHV, engedély, bejelentés, ellenőrzés és preventív eszközök: <b>biztosíték, felelősség-biztosítás</b>, stb.</li></ul>
A környezethasználat folytatása, „üzemelés szakasza”	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ellenőrzés, engedély felülvizsgálata, változásjelentés, <b>biztosíték és kockázati-járulékfizetés kikötése elkülönített alapba (meglévő vállalati belső alapok is lehetnek)</b></li><li>• Szükséghez mérten: felmérés, kötelezés, <b>(hatósági/állami) kárelhárítás, kárfelszámolás, helyreállítás</b></li></ul>
Lezáruló/lezárult környezethasználat	<ul style="list-style-type: none"><li>• Kötelezés, felmérés, <b>(hatósági) kárelhárítás, kárfelszámolás, helyreállítás</b>, számos létező felelősségi eszköz mellett</li></ul>
Történeti/öröklött szennyezés	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Hatékony állami szerepvállalás, alapok</b></li></ul>



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME TARTALÉK  
BIZTOSHELYETTES

# Biztosíték és biztosítás

- A jövőben bekövetkező károk esetére szolgáló tartalék, nem kizárólagos pénzügyi fedezetként, inkább hozzájárulásként
- Alapja az ELD irányelv, és a Kvt. 101.§ (5), amelynek a végrehajtásra vonatkozó Kr. nem született meg
- Alábbi esetekben
  - (a) váratlan események,
  - (b) működéssel együtt járó szennyezések
  - (c) kármentesítések
- Kihívást jelent a mérték meghatározása, tekintettel a felszámolandó károk jelentőségére
- Léteznek jó megoldások alapok biztosítására egyes cégeknél



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME ÉLLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Megoldási lehetőségek

Alapvető cél, hogy az egyébként környezettudatosan, jogszabályoknak megfelelően működő cégeket ne terheljük újabb költségekkel

Az alábbiak közül bármelyikkel rendelkező cég mentesül a további biztosítékadás kötelezettsége alól:

- a) hitelintézet vagy biztosító által vállalt garancia, illetve ezzel egyenértékű banki kötelezettségvállalás, elkülönített bankszámla,
- b) biztosítási szerződés alapján kiállított – készfizető kezességvállalást tartalmazó – kötelezvény,
- c) környezetvédelmi céltartalék
- d) fedezet biztosítása zálogjoggal, saját ingatlan fedezetkénti megjelölésével elidegenítési és terhelési tilalom vagy korlátozás mellett (nem megoldás pl. bérelt telephely esetén),
- e) biztosítási szerződés.



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME T ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Pénzügyi biztosítékadásra kötelezettek

## 1) Jogszabályban meghatározott esetek:

- a) már létező: Hulladéklerakók esetén a jogszabályban meghatározott hulladéklerakók üzemeltetője köteles az előzetes rekultivációs tervben becsült költségeket lefedő biztosíték képzésére.
- b) Kiegészítési lehetőség: Jelentős környezeti kockázatú tevékenységnek minősüljenek ex lege az egységes környezethasználati engedélyhez kötött tevékenységek a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 2. számú melléklete alapján.

## 2) Egyedi hatósági döntés alapján:

A felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet 21. § (2) bekezdése szerinti **kármentesítésre kötelezett** esetében a beavatkozást elrendelő határozat tartalmi elemeként biztosítékadási kötelezettség.

**3) Önkéntes biztosítékképzés** gazdasági ösztönzése az 1) pont alá nem tartozó tevékenységek esetében



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME T ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Környezethasználó megszűnését követő garanciák

- Jogutód nélküli megszűnés kérdése, különösen a felszámolás esetén
- A gazdasági tevékenység költségei közé épüljön be az okozott környezeti teher költségfedezete is
- Aktív hatósági fellépési kötelezettség az intézkedések és költségek megállapítása terén és az intézkedések végrehajtásában
- A környezethasználat miatt károsultak, veszélyeztetettek megjelenítése a hitelezők között – hitelezői sorrendben elfoglalt helyük rendezése
- Az állapotértékelési szabályok közötti összhang megteremtése, a felszámolási eljárás és a végelszámolás környezet- és természetvédelmi követelményeiről szóló 106/1995. (IX. 8.) számú Kormányrendelet (FeR) igazítása a Kvt. előírásaihoz
- A környezethasználat negatív hatásainak semlegesítése, a kárt és kárveszélyt megelőző intézkedések megtétele a végelszámolás és a felszámolási eljárás ideje alatt is kiemелendő feladat.





JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMÉT ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Pénzügyi alapok

A hatékony állami beavatkozást segítő **elkülönített pénzügyi alap forrásai:**

- i. állam által egyes címeken (pl termékdíj) beszedett összegek vagy azok egy részének kárelhárításra való elkülönítése
- ii. a környezethasználók befizetései (ha nincs külön saját alap)
- iii. Központi költségvetési hozzájárulás

## Feltételek, kumulatív

- A kárért felelős környezethasználó helytállása hiányában, illetve eleve állami felelősségi körbe tartozó környezeti kár esetében
- A fenyegető vagy már bekövetkezett környezeti kár terjedésének megelőzésére, felszámolására
- Visszkereseti lehetőséggel, amennyiben lehetséges
- Az állami nyilvántartási rendszerek naprakészen tartása (a szolgáltatott adatok feldolgozása és értékelése, adathiány esetén kiegészítése)
- Kritikus kérdés, hogy az egyedi ügyben eljáró hatóságok hogyan és milyen feltételekkel férhetnek hozzá a pénzügyi alaphoz?



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMEI ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Hatósági szervezetrendszer hatékonysága I.

- A hatósági eszközrendszer megerősítése szükséges, hogy a környezeti szempontokat már a tervezés és engedélyezés fázisában is hatékonyan tudják érvényesíteni
- Hatósági kötelezések végrehajthatósága
- Helyszíni szemléhez és ellenőrzési jogkörökhöz megfelelő infrastruktúra, humán és pénzügyi erőforrás biztosítása
- Az egységes hivatali rendszeren belüli szakmai szervezeti egységnek a környezetvédelmi szakkérdésekben adott álláspontjának megjelenítése a hatósági határozatokban és azok érvényesíthetőségének eljárásjogi garanciái



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMEI ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Hatósági szervezetrendszer hatékonysága II.

- A környezetvédelmi szakkérdések vizsgálata esetén is ügyfélképeséggel rendelkezzenek a társadalmi szervezetek, ezzel is növelve az átláthatóságot (4/2010. KJE frissítése)
- Folyamatos helyszíni ellenőrzés, hatékony szankciók
- Kármentesítések: adatbázis naprakészen tartása, gyors hatósági fellépés eszközeinek megteremtése, prioritizálás jelentősége és transzparenciája
- Érintett társadalmi szervezetek, illetve önkormányzatok ügyféli jogállásának biztosítása
- Szankciórendszer átalakítása, az elvégzendő mentesítési költségekhez igazodó bírságfizetési kötelezettség megállapítása mellett a megfizetés kiváltása a helyreállítással



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME ÉLLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Uniós szabályozás felülvizsgálata

Folyamatban van az ELD felülvizsgálata, az uniós jog revíziója során kiemelt szerepet kap

- a felelősségi rendszer egységesítése, a biológiai sokféleségben okozott kárért való felelősség objektív alapúvá tétele,
- néhány fogalom pontosabb meghatározása iránti igény (pl.: „környezeti kár”, „jelentős”),
- mikor legyen kötelező, illetve önkéntes a pénzügyi biztosítékadási kötelezettség,
- háttérfelelősség biztosítása,
- a hatósági fellépés erősítése



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELME T ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Kiemelendő EU dokumentumok:

- A Bizottság jelentése a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a környezeti károk megelőzése és felszámolása tekintetében a környezeti felelősségről szóló 2004/35/EK irányelvről (Brüsszel, 2016.4.14. COM(2016) 204 final
- A Bizottság munkacsoportjának dokumentuma: REFIT Evaluation of the environmental Liability Directive (Brüsszel.14.4.2016. SWD(2016)121)
- MULTI-ANNUAL ELD WORK PROGRAMME (MAWP) FOR THE PERIOD 2017-2020
- "MAKING THE ENVIRONMENTAL LIABILITY DIRECTIVE MORE FIT FOR PURPOSE" (REV. VERSION: 28/02/2017)
- European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law: Financial Provision for Environmental Liabilities Practical Guide, 11th September 2017, Report number: 2017/22 (DOC7-05/10/2017)
- Az Európai Parlament 2017. október 26-i állásfoglalása a környezeti károk megelőzése és felszámolása tekintetében a környezeti felelősségről szóló, 2004. április 21-i 2004/35/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (környezeti felelősségről szóló irányelv) alkalmazásáról (2016/2251(INI)) P8\_TA(2017)0414
- Elérhetőségük: <http://ec.europa.eu/environment/legal/liability/index.htm>



JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMÉT ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

# Jean Uytterelst





JÖVŐ NEMZEDÉKEK ÉRDEKEINEK VÉDELMÉT ELLÁTÓ  
BIZTOSHELYETTES

Köszönöm a figyelmet!